

巴彦淖尔市临河区国土空间总体规划
(2021-2035 年)
动态维护方案
公示稿

临河区人民政府

2026 年 2 月

前 言

按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》、《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》、《自然资源部国土空间规划局关于征求《关于对接“十五五”规划 开展国土空间总体规划动态调整完善的通知(征求意见稿)》意见的函》、《内蒙古自治区自然资源厅 发展和改革委员会交通运输厅 水利厅能源局关于对接“十五五”相关规划做好国土空间规划动态维护工作的通知》、《内蒙古自治区自然资源厅关于开展国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》等文件要求文件要求，为进一步强化空间布局和自然资源要素配置，保障临河区“十五五”期间重点建设项目落地实施，做好“十五五”相关规划与国土空间规划衔接工作。临河区人民政府组织、区自然资源分局开展《巴彦淖尔市临河区国土空间总体规划（2021-2035 年）动态维护方案》编制工作。动态维护工作将严格按照法定程序组织开展，充分征求各相关部门、乡镇（街道）及社会公众的意见，确保调整过程公开、公平、公正，调整结果符合临河区长远发展利益和国家战略导向。

本方案的核心目标是在坚守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的基础上，通过动态调整机制，破解当前规划实施中存在的用地供需矛盾、空间布局不尽合理、公共服务设施与基础设施配套滞后等突出问题。

第一章 总则

第一条 编制背景

为深入贯彻党的二十大精神，落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，在国土空间规划中充分落实国家“十四五”规划指导方针要求，加强空间布局引领和自然资源要素配置，支持国家重大政策、重大改革、重大项目落地实施，促进形成优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，部决定开展国土空间总体规划动态调整完善工作。

基于国土空间规划体检评估结果，开展国土空间总体规划动态调整完善。在严守空间安全底线，不突破国务院审批的省级、市级国土空间总体规划确定的保护目标任务前提下，编制规划动态维护方案。

第二条 项目编制依据

1. 《中华人民共和国土地管理法（2019修正）》
2. 《中华人民共和国城乡规划法》
3. 《内蒙古自治区土地管理条例》
4. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
5. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》
6. 《巴彦淖尔市临河区国土空间总体规划（2021-2035年）》
7. 《巴彦淖尔市2024年度国土空间规划城市体检评估报告》
8. 《巴彦淖尔市临河区2024年度国土空间规划体检评估报告》

第三条 空间范围

本次动态维护工作的空间覆盖范围与已批复的《总体规划》范围一致，为临河区行政辖区内全部国土空间。

第四条 指导原则与规划目标

本次动态维护工作遵循五大指导原则并致力于实现四方面核心目标。

指导原则：包括坚持战略引领与主动对接、严格底线管控与正向优化、强化统筹协调与保障发展、注重因地制宜与突出特色、推动数字赋能与一图统管。

规划目标：旨在紧密对接“十五五”战略以保障发展空间、系统优化国土空间格局以提升资源效能、着力化解既有矛盾并增强空间韧性、全面夯实“一张图”数字化底板以提升智慧治理能力，从而构建一个支撑高质量发展、安全韧性且治理现代化的国土空间。

第二章 动态维护方案

第一节 空间管控边界维护

第五条 三条控制线

1. 生态保护红线

现行《总体规划》划定生态保护红线范围 71.5712 平方千米，本次不对临河区已划定生态保护红线开展动态维护。

2. 耕地和永久基本农田

现行《总体规划》划定耕地保护目标 228.5127 万亩，本次不对临河区耕地保护目标开展动态维护。

现行《总体规划》永久基本农田保护面积，落实上级指标不低于 194.8830 万亩。本次永久基本农田动态维护拟正向优化调出类型：

- (1) 5 亩以下零星图斑 120.67 公顷 (0.1810 万亩)；
- (2) 历史误划、已取得合法手续图斑 181.1973 公顷 (0.2718 万亩)；
- (3) 最新年度变更调查“非耕地”拟调出 1214.4382 公顷 (1.8216 万亩)；
- (4) 国家、自治区重大项目拟调出 129.88 公顷 (0.1948 万亩)；
- (5) 高标准农田项目实施拟调出 1525.2054 公顷 (2.2878 万亩)。

按照本次动态维护正向优化原则，永久基本农田拟调入 4.7711 万亩，动态维护后永久基本农田保护面积有增加，永久基本农田中高标准农田建成面积占比有提高，图斑集中连片程度有提升。

3. 城镇开发边界

临河区城镇开发边界经过了两次优化调整，优化调整总面积为

101.9505 公顷，涉及 20.4269 公顷现状建设用地，调整后城镇开发边界规模为 11489.7502 公顷，城镇开发边界扩展倍数为 1.2962。

本次城镇开发边界调入涉及四个类型，调整优化总面积为 34.1648 公顷。其中：（1）国家和自治区重大项目建设确需调整城镇布局的地块 7 个，面积 7.7481 公顷；（2）已依法依规批准且完成备案的建设用地，已办理划拨或出让手续，已核发建设用地使用权证书，确需纳入城镇开发边界的地块 18 个，面积 20.7658 公顷；（3）在规划确定的中心城（镇）区范围内，因城镇建设需要连通的市政基础设施和公共服务设施，其他有特殊选址需求的公益性设施用地地块 5 个，面积 1.0897 公顷；（4）规划深化实施中因用地勘界、比例尺衔接等需要局部优化城镇开发边界的地块 23 个，面积 4.5612 公顷。

本次拟调出地块位于双河片区，调出地块现状为非建设用地，不涉及城市绿地、道路、公共服务设施和市政基础设施，属于现状无建设需求的土地，拟调出地块面积 34.1648 公顷。

城镇开发边界动态维护后，城镇开发边界总规模不增加，扩展倍数不增加，零星破碎图斑有减少，中心城区到路网密度有提高，公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率有提高。

第六条 中心城区用地用海规划布局维护

本次中心城区用地布局动态维护以“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”为导向，在不改变城市总体格局和空间结构的基础上，重点对居住、公共服务、绿地、交通等用地进行局部优化，旨在

增强规划对近期发展需求的适应性和可实施性。

本次涉及用地布局维护地块 25 个，涉及调整用地用海规划类型工业用地、城镇道路、商服用地、公园绿地、物流仓储用地。

第七条 规划用途分区维护

现行《总体规划》综合考虑国土空间的保护与开发，以主体功能区为依据，在市域层面划分出生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区以及矿产能源发展区，明确分区管制规则，强化用途结构调整引导。本次规划用途分区维护，根据三条控制线维护、中心城区用地用海规划布局维护同步更新维护规划用途分区。

第八条 重点建设项目清单维护

“十五五”期间 2026 年以后拟计划实施的重点建设项目共 106 个，拟用地面积 826.81 公顷，涉及交通类、能源类、电力类、产业类、水利类五个类型。其中产业类项目 46 个，占比 43.39%；电力类 2 个，占比 1.88%；交通类 6 个，占比 5.66%；水利类 7 个，占比 6.60%；能源类 13 个，占比 12.26%；基础设施类 32 个，占比 30.18%。

2026 年以后重点建设项目（共计 106 项）

重点交通项目：临河区干召庙镇绕城公路项目、临河区乌兰图克镇绕城公路项目、临河区县道 X701 线公路项目、临河区黄河湿地公园旅游公路项目、临河区乡村振兴产业融合发展示范区（河套印象）道路工程、临河区乌拉特大街西延道路工程，6 个重点项目。

重点水利项目：“十五五”河套灌区现代化改造 2026 年项目（黄羊分干渠 0+000-1+880）、“十五五”河套灌区现代化改造 2026 年项目（乌兰分干渠二支渠 0+000-1+880）、“十五五”河套灌区现代化改造 2026 年项目（乌兰分干渠

0+000-19+653)、“十五五”河套灌区现代化改造 2026 年项目(右三支分干渠 11+864-20+892)、“十五五”河套灌区现代化改造 2026 年项目(乌兰分干渠四支渠 0+000-1+910)、“十五五”河套灌区现代化改造 2026 年项目(乌兰分干渠三支渠 0+000-1+740)、“十五五”河套灌区现代化改造 2026 年项目(邢贵生支渠 0+000-3+600)，7 个重点项目。

重点电力项目：巴彦淖尔特高压站配套 500 千伏工程、华北特高压电网向蒙西延伸“两点三通道”工程(巴彦淖尔~包头~乌兰察布 1000 千伏交流输变电工程)，2 个重点项目。

重点能源项目：乌兰布和沙漠东北部新能源基地配套 4×660MW 煤电项目铁路专用线、巴彦上产项目、巴彦油田产能建设项目、杭锦后旗-乌拉特后旗输气管道工程、包临线与长乌临线天然气管道连通工程、乌兰布和沙漠东北部新能源基地配套 4×660MW 煤电项目、乌兰布和沙漠东北部新能源基地配套 4×660MW 煤电项目贮灰场、巴彦油田临华区块临河组产能建设项目、巴彦油田兴华东区块临河组产能建设项目、巴彦油田兴华北区块临河组产能建设项目、巴彦油田兴华西区块临河组产能建设项目、巴彦油田兴华 11 区块第一期产能建设项目、巴彦油田兴华区块开发骨架井产能建设项目，13 个重点项目。

重点产业项目：内蒙古春小麦优势特色产业集群、设施农业现代化提升工程、智慧养殖场提升改造工程、内蒙古自治区巴彦淖尔市临河区农村产业融合发展示范园建设项目、临河区万尚城 10#、11#住宅楼建设项目、B-35-02、B-36-02 号地块及局部规划支路、御城尚郡(C-48-02 地块)、汇丰书苑、C-06 号地块智慧小区建设项目、联邦制药(内蒙古)有限公司 20000m³/d 零排放中水回用项目、山河墅 1#、2#、G1#、中青农商智慧产业链综合体项目、上海电气巴彦淖尔市高端装备基础部件零碳产业园区产业建设项目、巴彦淖尔龙腾光热储能科创园发展有限公司巴彦淖尔光热储能科技创新园区开发建设运营项目、内蒙古葱辣鲜锋农业有限公司巴彦淖尔市洋葱三产开发项目、巴彦淖尔地区乌海超高压供电公司生产运行检修楼项目、数字鹰北方区域中心项目、河套瓜籽现代化加工仓储及研发检测公共服务平台建设项目、巴彦油田指挥中心项目、巴彦淖尔市农畜产品加工产业园、巴彦淖尔市临河区土地综合整治项目、内蒙古澳菲利食品股份有限公司现代农畜产品冷链物流综合服务体系建设项目、内蒙古山旺食品有限公司绿

色优质农产品智能化深加工产业创新示范基地建设项目、内蒙古红有农业有限公司植物红素及辣椒素、辣椒碱、番茄红素提取项目、建安循环经济产业建设项目、巴能年产 10 亿克拉高品质金刚石项目、长城计算机整机制造及研发数字产业园项目、内蒙古巴山淀粉有限公司产 40 万吨玉米淀粉及玉米纤维、蛋白粉等附属产品建设项目、内蒙古天野绿生园食品科技有限公司生猪动物福利屠宰加工、内蒙古草原伊峰肉业有限公司二期牛、羊肉分割数字化建设项目、巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区建设、现代肉羊新型智慧生态牧场建设项目、巴彦淖尔市临河工业园区、内蒙古蒙元宽食品有限公司新建智能牛肉加工厂项目、麦唯力有机农业综合产业项目、巴彦淖尔国家农高区科创企业孵化器建设项目、农副产品储存、晾晒场、玻璃钢牧草种植及养殖屠宰、房前屋后种养殖晾晒场、农副产品储存、晾晒场、养殖场、狼山农场四分场四连黄河水引黄滴灌蓄水池、狼山农场三分场内蒙古丰野生物科技有限公司扩建，46 个重点项目。

重点基础设施项目：内蒙古巴彦淖尔市国家级西北地区防汛抗旱应急救援综合基地、内蒙古自治区巴彦淖尔市航空护林站二期、巴彦淖尔市公安局交通管理支队车驾管业务服务中心建设项目、巴彦淖尔市公安局交管支队黄河堤防公路大队大队业务用房建设项目、巴彦淖尔市公安机关生态警务室建设项目(新建项目)、巴彦淖尔市公安机关生态警务室建设项目(扩建项目)、巴彦淖尔市疾病预防控制中心建设项目、巴彦淖尔市中心血站建设项目、气象防灾减灾能力提升工程项目、极端天气监测预警与风险应对能力提升工程、生态文明与应对气候变化气象保障能力建设、临河区“温暖工程”一次网主线、支线及换热站建设项目、清宜林海岸三期 C-8#楼公共租赁住房建设项目、2024 年内蒙古自治区临河区重点流域农业面源污染治理项目、联邦制药(内蒙古)有限公司余热回收梯级利用装备节能降碳改造项目、巴彦淖尔市临河区胜利路、新华街城市燃气管道等老化更新改造项目、黄河田园诗词文化旅游区项目、2026 年临河区老旧小区改造配套基础设施建设项目、巴彦淖尔市镜湖综合治理项目-污水处理厂尾水人工湿地治理专项、巴彦淖尔经济技术开发区园区基础设施能力提升工程建设项目、巴彦淖尔市临河东城区道路新建工程、柏树园公墓、临河区殡仪馆、双河镇(新荣村)农村公益性墓地、双河镇(丰河村)农村公益性墓地、城关镇(蓿亥村)农村公益性墓地、城关镇(远景村)农村公益性墓地、乌兰图克镇(民乐村)农村公益

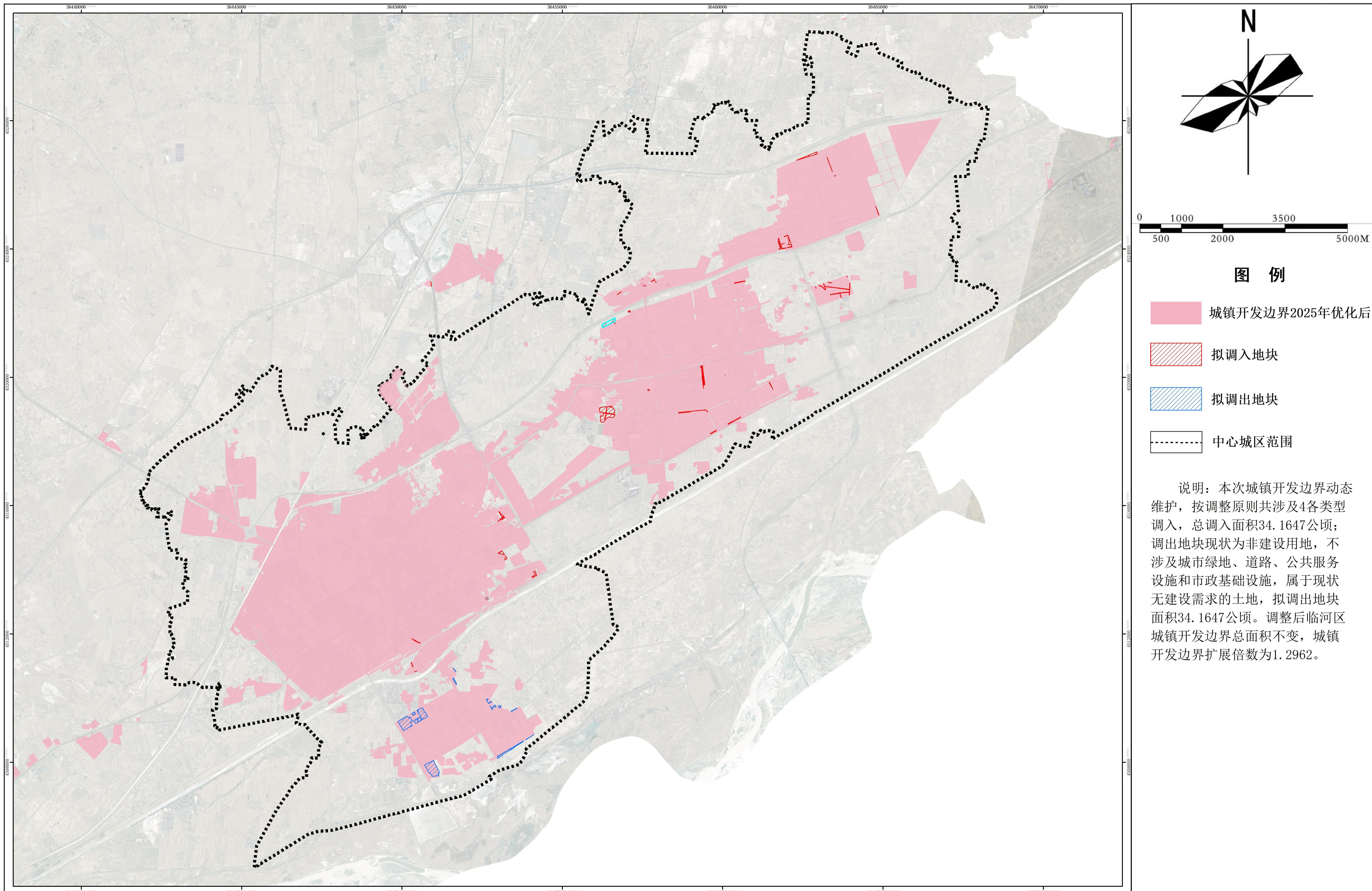
性墓地、白脑包镇（中心村）农村公益性墓地、干召庙镇殡仪服务网点、新华镇殡仪服务网点、城关镇殡仪服务网点，32个重点项目。

第九条 附图

1. 永久基本农田维护后图
2. 城镇开发边界维护后图
3. 中心城区用地用海规划布局维护后图

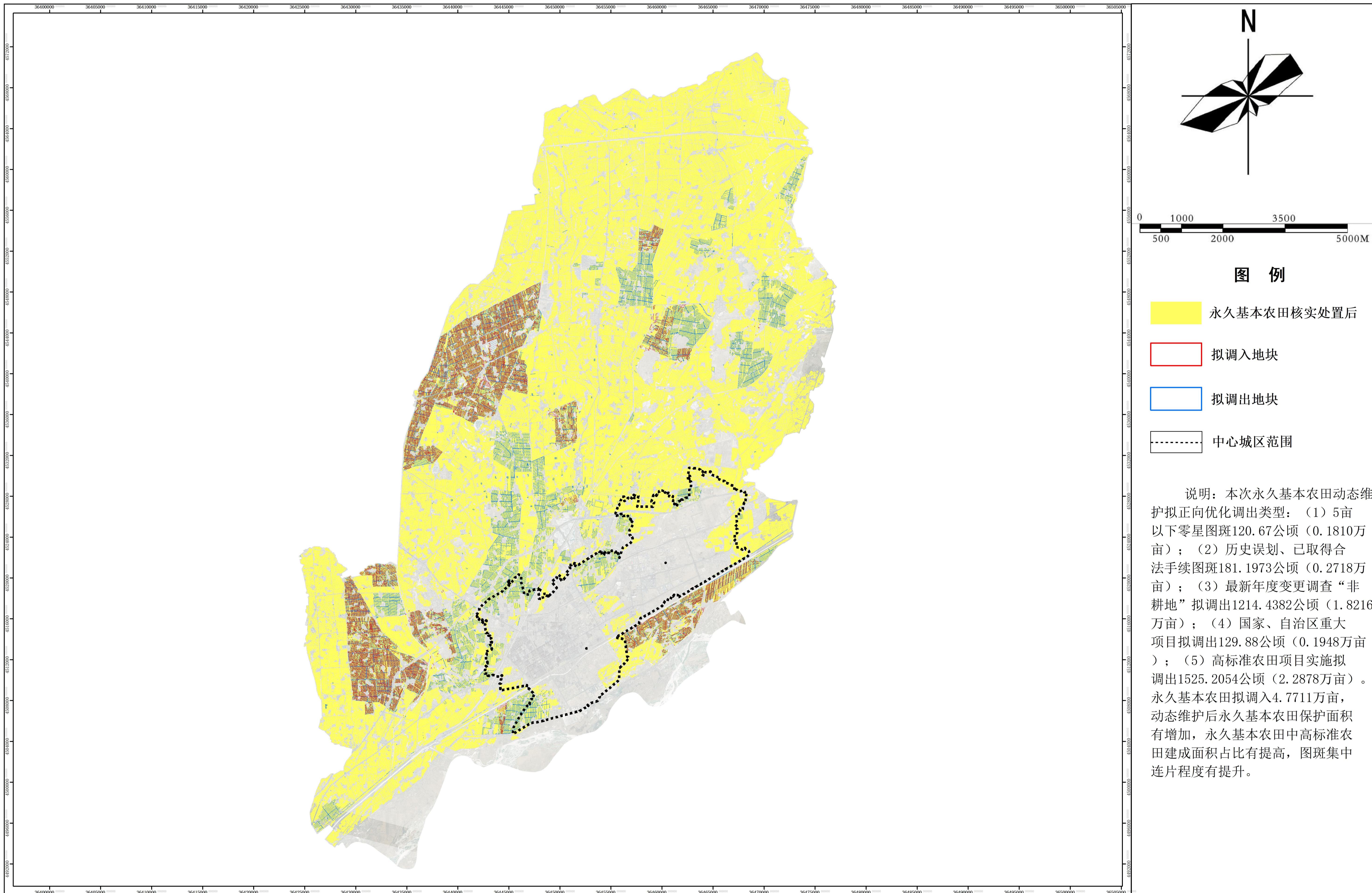
临河区国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护

——城镇开发边界维护后图



临河区国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护

——永久基本农田维护后图



临河区国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护

——中心城区用地用海规划布局维护后图

